



**ОБЩЕСТВЕННЫЙ  
СОВЕТ**

при Министерстве  
сельского хозяйства  
Российской Федерации

Орликов пер., д. 1/11, Москва, 107139  
тел./факс: 8(495)745-55-62  
<http://www.osmcs.ru>  
e-mail: [osmcs@mail.ru](mailto:osmcs@mail.ru)

Директору Департамента  
управления делами и  
организационной работы  
Министерства сельского  
хозяйства Российской  
Федерации

**В.В. ТИМОФЕЕВУ**

Исх. № 15 от 25 июля 2016 г.

Уважаемый Владимир Владимирович!

Общественный совет при Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации рассмотрел отчет о реализации Публичной декларации приоритетных целей и задач Минсельхоза России на 2016 год за I полугодие 2016 года и в целом его поддерживает.

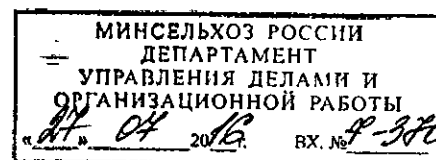
Вместе с тем необходимо отметить, что по результатам рассмотрения отчета ряд членов Общественного совета подготовили свои замечания и предложения, которые направляем Вам для изучения.

Приложение: Замечания и предложения на 4 стр.

Председатель

**С.В. Королев**

В.В. Голов  
8-985-174-73-11





**НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ  
ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ МОЛОКА  
(СОУЗМОЛОКО)**

**Общественный совет при  
Министерстве сельского  
хозяйства РФ**

Лихов переулок, д.10, Москва, 127051.  
тел. 8 (495) 650-35-40, 8 (495) 650-45-26.  
info@souzmoloko.ru  
ОКПО 9445130; ОГРН 1087799006734,  
ИНН/КПП 7708236648/77080100

**№ 280 от 25 июля 2016 г.**

*По Проекту отчета о реализации Публичной  
декларации приоритетных целей и задач  
Минсельхоза России на 2016 год за I полугодие  
2016 года*

В соответствии с запросом Общественного совета при Министерстве сельского хозяйства РФ о рассмотрении и согласовании проекта отчета о реализации Публичной декларации приоритетных целей и задач Минсельхоза России на 2016 год за I полугодие 2016 года Национальный союз производителей молока сообщает следующее.

Плановые показатели по производству молока в проекте отчета составляют 34 350 000 тонн, что не соответствует реальному положению дел. По мнению Союзмолоко, при нынешних условиях плановые показатели по производству молока смогут достигнуть 30,7 – 30,8 млн. тонн к концу 2016 года (см. Приложение).

Союзмолоко отмечает также, что как плановые, так и фактические показатели по производству сырого молока должны приводиться по товарному молоку.

Просим принять в работу комментарии Союза.

Приложение: справка по производству товарного молока в РФ на 4 лл.

С уважением,

Исполнительный директор

А.С.Белов

Исполнитель: Аксенова Любовь 8-905-523-32-02 fedotova@souzmoloko.ru

## Производство товарного молока в Российской Федерации

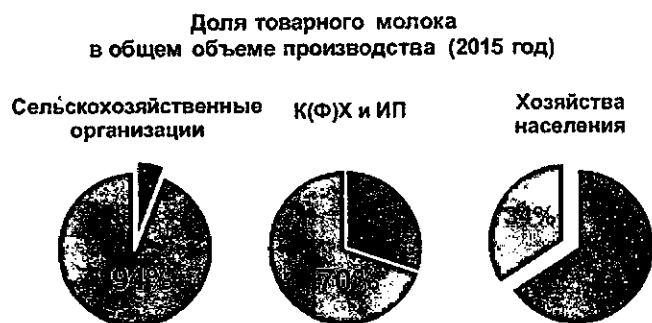
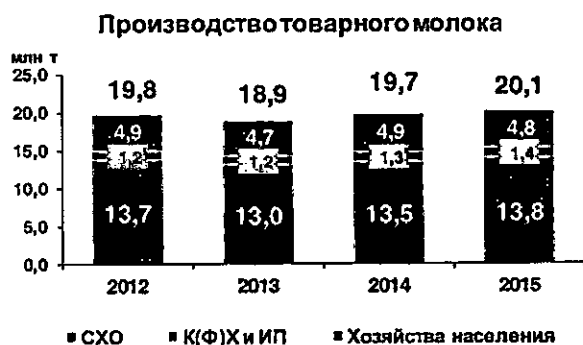
Основу продовольственной безопасности составляет стабильное отечественное производство сельскохозяйственной продукции, в том числе сырого молока. Сырое молоко является основным ресурсом для развития молочной промышленности, а объемы его производства – сдерживающим фактором повышения уровня продовольственной безопасности и достижения нормы потребления молочной продукции.

По данным Федеральной службы государственной статистики (ФСГС, Росстат), производство молока в 2015 году в России в хозяйствах всех категорий составило 30 796,9 тыс. т (на уровне объемов 2014 года – 30 790,9 тыс. т). Однако не весь объем произведенного молока оказывается доступным перерабатывающим предприятиям. На переработку попадает только так называемое **товарное молоко**, объем производства которого составил в 2015 году только 65% от валового объема производства сырого молока, а наибольшие объемы производства товарного молока традиционно обеспечивают сельхозорганизации (69% в 2015 году). Примечательно, что хозяйства населения, несмотря на значительный вклад в валовой объем производства сырого молока (45,6% в 2015 году), отправляют на переработку только 34% произведенного молока (около 4,8 млн т), при этом остальные объемы производства (собственное потребление) определяются на основании выборочного обследования этой категории сельхозпроизводителей и расчетных значений, что не позволяет достоверно определить валовые объемы производства сырого молока в хозяйствах населения.

Таким образом, объемы производства товарного молока являются основным ключевым индикатором развития молочного скотоводства, поскольку именно товарное (а не все сырое) молоко является ресурсной базой для промышленного производства молочной продукции и только товарное молоко может быть достоверно учтено на основании отчетной документации статистическими службами в полном объеме без расчетных и оценочных показателей.

Объем производства товарного молока, по данным Росстата, составил по итогам 2015 года 20,1 млн т (+1,9% к уровню 2014 года), при этом снижение объемов производства товарного молока в хозяйствах населения на 2,6% (до 4,8 млн т) компенсировано увеличением производства в сельхозорганизациях (+2,9%, до 13,8 млн т) и крестьянских (фермерских) хозяйствах (+8,2%, до 1,4 млн т). Структура производства по категориям хозяйств сохраняется прежней, однако планомерно увеличивается доля К(Ф)Х и ИП в производстве и снижается доля хозяйств населения. Наибольший объем товарного молока традиционно произведен в сельхозорганизациях (около 69%). Хозяйства населения, несмотря на самую низкую товарность (34%), произвели около 24% товарного молока. В крестьянских (фермерских) хозяйствах и ИП произведено 7% товарного молока со средним показателем товарности, равным 70%.

### ПРОИЗВОДСТВО ТОВАРНОГО МОЛОКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Источник: Росстат, подготовлено Союзмолоко совместно с АЦ MilkNews

По расчетам Союзмолоко на основании данных Росстата, по итогам 5 месяцев 2016 года производство товарного молока составило около 8,15 млн т (на 1,9% больше, чем за тот же период 2015 года). Показатель товарности в сельхозорганизациях составил в среднем 95,0% (за тот же период 2015 года – 94,6%), на переработку крупными, средними и малыми сельхозорганизациями было направлено 6,0 млн т молока, что на 3,2% больше, чем за тот же период в 2015 году. Вместе с тем темпы наращивания производства товарного молока в сельхозорга-

низациях во II квартале снижаются: по итогам I квартала 2016 года объем производства товарного молока был на 4,2% выше уровня 2015 года.

Ключевым ограничением для развития молочной отрасли является ее низкая привлекательность для частных инвестиций. Этому способствуют:

- длительные периоды окупаемости инвестиционных проектов – 15 и более лет против 5-7 лет в птицеводстве и свиноводстве;
- высокие процентные ставки по инвестиционным кредитам;
- более высокие инвестиционные затраты в сравнении с развитыми странами: по оценкам экспертов, затраты на одно стойломесто в России на 30% выше, чем в США и на 20% выше, чем в Европе, что связано с высокими инфраструктурными расходами и отсутствием развитого рынка высокопродуктивного молочного скота.

Критически важным для привлечения частных инвестиций в молочную отрасль является снижение сроков окупаемости инвестиционных проектов в молочном скотоводстве до 8 – 10 лет. Вместе с тем крайне важно совершенствовать и стабилизировать механизмы государственной поддержки молочной отрасли. В настоящее время уже сделаны шаги в этом направлении: в 2016 году отдельными строками в федеральном бюджете закреплены объемы финансирования молочной отрасли по ключевым направлениям, включая распределение средств между субъектами РФ (по отдельным направлениям), значительно увеличены объемы средств государственной поддержки молочной отрасли. Однако подобные меры должны носить комплексный системный характер и не должны являться ситуативными, разовыми.

По оценкам Минэкономразвития, представленным в Прогнозе социально-экономического развития РФ на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, в 2016 году наметится положительная тенденция на восстановление отрасли. Прирост производства в 2016 году сырого молока при этом может составить около 0,3%, в 2017 – 0,6%, в 2018 – 0,7%. Рост производства сырого молока в 2018 году в сравнении с 2014 годом составит 1,7%. В абсолютном выражении производство в 2018 году может составить около 31,3 млн т (+0,5 млн т к текущему годовому объему). Этому будет способствовать возобновление темпов роста российской экономики, планомерное укрепление рубля, ожидаемое, по данным Минэкономразвития, высвобождение неэффективного капитала, восстановление инвестиционной активности в 2017 – 2018 годах, снижение годовой инфляции с 12,2% в 2015 году до 6,4% в 2016 году, увеличение загрузки мощностей перерабатывающих предприятий, сокращение доли импорта молока и молочных продуктов в товарных ресурсах внутреннего рынка, восстановление потребительского спроса за счет повышения покупательной способности денежных доходов населения.

Вместе с тем, по оценкам Союзмолоко, прогноз развития молочного скотоводства на 2016 год выглядит менее оптимистично. Прирост производства молока в сельхозорганизациях, К(Ф)Х и ИП в последние годы связан с рядом факторов, влияние которых в 2016 году прекратится.

В 2013 – 2014 годах существенно выросла цена на сырое молоко. Если в январе 2013 года средняя по РФ цена составляла около 15,4 руб./кг, то в январе 2015 года она выросла до 21,1 руб./кг (+37%), что позволило сельхозорганизациям повысить интенсивность производства. В результате средняя продуктивность коров в СХО выросла до 4 841 кг/год, в К(Ф)Х – до 3 450 кг/год. Вместе с тем гранты на поддержку начинающих фермеров способствовали переходу хозяйств населения в статус крестьянских (фермерских) хозяйств, что также способствовало улучшению их финансового состояния и эффективности производства. При этом темпы снижения поголовья коров оказались ниже темпов роста молочной продуктивности животных в сельхозорганизациях. Совокупность указанных факторов позволила не снизить производство молока по итогам 2014 года (отмечается даже увеличение производства на 1%).

Однако значительный рост себестоимости производства в конце 2014 – начале 2015 годов в связи с девальвацией национальной валюты, не подкрепленный соответствующим повышением закупочных цен на молоко, снижение инвестиционной активности в отрасли молочного скотоводства привели к снижению доходности производства и переработки молока, в ре-

зультате чего сельхозтоваропроизводители оказались вынуждены искать пути снижения себестоимости производимого продукта.

В 2016 году, по оценкам Союзмолоко, развитие отрасли может осуществляться по трем альтернативным сценариям, ключевую роль при этом будет играть политика и применяемые регулирующие инструменты государства, а также инвестиционная активность в отрасли.

**По целевому (реалистичному) сценарию** развития отрасли производство сырого молока в 2016 году может увеличиться на 200 – 300 тыс. т (по товарному молоку – на 150 – 200 тыс. т) за счет продолжающейся интенсификации производства в сельхозорганизациях и наращивания производства в К(Ф)Х и ИП. Валовой объем производства при этом может составить 31,0 – 31,1 млн т, в том числе товарного молока – 20,2 – 20,3 млн т. Реализация оптимистического сценария возможна при выполнении ряда условий:

- заявленные в федеральном бюджете объемы господдержки подотрасли будут обеспечены в полном объеме;
- задолженность Минсельхоза России по выплате субсидий сельхозтоваропроизводителям будет погашена;
- рассматриваемые Минсельхозом России дополнительные меры немонетарного регулирования и поддержки молочной отрасли будут реализованы в 2016 году: запуск механизма интервенций на рынке сухого молока и сливочного масла для сокращения влияния сезонного фактора на ценовую конъюнктуру молочного рынка в сезон «большого молока», стимулирование потребления молочной продукции через программу внутренней продовольственной помощи и развитие инфраструктуры системы социального питания;
- будет иметь место влияние положительных факторов, отмечаемых Минэкономразвития.

**Инерционный сценарий** развития предполагает сохранение стагнирующей динамики производства, в результате чего валовой объем по итогам 2016 года может составить 30,7 – 30,8 млн т, в том числе товарного молока – около 20,1 млн т. Производство в сельхозорганизациях при этом, вероятнее всего, вырастет на 1% (100 – 150 тыс. т), К(Ф)Х и ИП продемонстрируют прирост на уровне 4 – 5% (около 100 тыс. т), а производство молока в хозяйствах населения сократится на 2 – 3% (300 – 400 тыс. т). Развитие молочного скотоводства будет осуществляться по инерционному сценарию, если:

- объемы государственной поддержки подотрасли будут сокращены не более чем на 10%;
- сохранится задолженность Минсельхоза России по выплате субсидий сельхозтоваропроизводителям;
- механизм закупочных и товарных интервенций в отношении сухого молока и сливочного масла в 2016 году запущен не будет или будет запущен не своевременно, в результате чего на рынке сохранится высокая волатильность цен и конкуренция с импортными поставщиками;
- статьи бюджета, направленные на поддержку молочной отрасли, будут консолидированы с прочими направлениями поддержки (это будет способствовать снижению инвестиционной активности в отрасли);
- потребительский спрос на молочную продукцию продолжит снижаться, либо будет обеспечиваться импортными поставками молочной продукции (в том числе из Республики Беларусь).

Однако следует учитывать, что в долгосрочной перспективе подобные тенденции развития подотрасли будут способствовать ухудшению ситуации в молочном скотоводстве, что в конечном итоге может привести к более значительному снижению производства во всех категориях хозяйств в результате низкой инвестиционной активности, а показатели доктрины продовольственной безопасности по уровню самообеспечения молоком и молокопродуктами достигнуты не будут.

При **негативном сценарии** (сохранение сложившихся тенденций, себестоимости производства, девальвационных и прочих экономических рисков, консолидация строк бюджета, снижение объемов государственной поддержки более чем на 10%) снижение производства следу-



ет ожидать и в СХО на уровне 3 – 4%. В результате объем производства молока в хозяйствах всех категорий сократится в 2016 году более существенно и может составить 30,1 – 30,2 млн т, а при более худших условиях преодолеет психологический барьер в 30 млн т.



Союз «Единое объединение страховщиков  
агропромышленного комплекса —  
Национальный союз  
агростраховщиков»

107217, Российская Федерация, Москва,  
ул. Садовая-Спаская, д. 21/1, офис 833  
тел.: +7 495 782 04 99, +7 495 782 05 34

*С.В. Королеву* № *342*

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Общественного совета  
при Министерстве  
сельского хозяйства  
Российской Федерации

С.В. Королеву

### Уважаемый Сергей Валериевич!

Союз «Единое объединение страховщиков агропромышленного комплекса – Национальный союз агростраховщиков» (НСА) рассмотрел отчет о реализации Публичной декларации приоритетных целей и задач Минсельхоза России на 2016 год за 1 полугодие 2016 г. и сообщает следующее.

В отчете приведены результаты выполнения основных плановых показателей Декларации по развитию производства и переработки продукции растениеводства и животноводства, поддержке племенного дела, селекции и семеноводства, развитию оптово-распределительных центров, инфраструктуры системы социального питания и развитию рыбохозяйственного комплекса. В основном по приведенным показателям достигнутые за 1 полугодие 2016 г. результаты позволяют с оптимизмом ожидать итогов года.

Вместе с тем, в отчете ничего не говорится о достигнутых результатах в такой важной сфере работы Минсельхоза как сельскохозяйственное страхование с государственной поддержкой.

Руководствуясь федеральными законами от 25.07.2011 № 260-ФЗ "О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования..." и от 22.12.2014 № 424-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования...», начиная с 2015 года начата работа по очищению рынка агрострахования от страховщиков, не отвечающих требованиям финансовой устойчивости, а с 2016 года в стране действует «Единое объединение страховщиков агропромышленного комплекса – Национальный союз агростраховщиков» (НСА). членами которого являются все страховые организации, занимающиеся агрострахованием, обязанные работать по единым правилам страхования и ведения деятельности, согласованным с Минсельхозом РФ, Минфином РФ и Банком России.

Первое полугодие 2016 года совместной работы Минсельхоза РФ и НСА показывают положительные изменения в сфере агрострахования: активизировалась работа с регионами, усилился контроль за работой регионов и страховых организаций, внедрена система космического мониторинга посевов, создана межведомственная рабочая группа по агрострахованию при Минсельхозе РФ под руководством Первого заместителя Министра Д.Хатуова, проведен ряд мероприятий на пути к созданию в России максимально эффективной системы агрострахования, отвечающей интересам государства, сельского хозяйства и страховой отрасли. В результате этого сумма начисленной премии по договорам страхования урожая на 1 июля 2016 г. достигла 3,9 млрд. руб., из которых 1,8 млрд. руб. уже перечислили аграрии, полностью оплатив свою часть взноса. Органы АПК на 1 июля успели перечислить на оплату данных договоров средства федеральной субсидии в размере 273 млн.

руб. По страхованию животных начисленная премия за январь–июнь 2016 г. составила 275 млн. руб., из которых хозяйствами оплачены страховые взносы в размере 125 млн. руб., а органы АПК субъектов РФ - 37 млн. руб.

На 1 июля агростраховщики заключили на условиях господдержки 729 договоров страхования урожая 2016 г., по которым обеспечена защита посевов на площади почти 1,9 млн. га. Данным страховым инструментом воспользовались 549 растениеводческих предприятий. За аналогичный период прошлого года члены НСА заключили 357 договоров, в рамках которых были застрахованы 1,2 млн. га посевов, принадлежащие 298 хозяйствам. Прирост портфеля договоров составил 104%, хозяйств – 84%, застрахованная площадь посевов выросла на 51%.

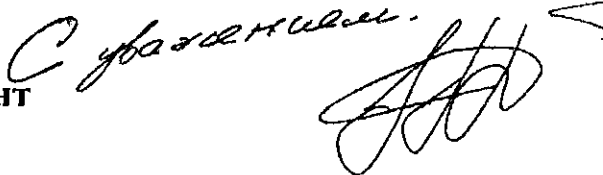
Сегмент страхования сельскохозяйственных животных с господдержкой также показал прирост – в первом полугодии 126 предприятий заключили 142 договора страхования поголовья на условиях господдержки. Годом ранее аналогичные показатели составляли 91 хозяйство и 110 договоров (прирост 38% и 29%, соответственно).

Учитывая актуальность ускорения развития сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой, НСА было предложено создать в составе Общественного совета при Минсельхозе РФ Комиссию по вопросам развития финансовых инструментов хеджирования рисков АПК, совершенствования системы страхования сельскохозяйственных рисков и системы государственной поддержки сельскохозяйственного страхования.

Просим Вас учесть наши предложения для включения в Публичную декларацию приоритетных целей и задач Минсельхоза России на последующие годы.

НСА выражает свою готовность к дальнейшему взаимодействию с Общественным советом при Министерстве сельского хозяйства РФ по всем вопросам, возникающим в сфере сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой.

Президент



К.Д. Биждов