

Акт проверки
Федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения дополнительного профессионального образования
«Нижегородский региональный институт управления и экономики
агропромышленного комплекса» за 2017 год

«29» мая 2018

г. Москва

Наименование органа ведомственного контроля в сфере закупок: Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Министерство, Минсельхоз России).

Объект проверки: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Нижегородский региональный институт управления и экономики агропромышленного комплекса» (далее – Заказчик, Учреждение, ФГБОУ «НРИУЭ АПК»).

Форма проверки: документарная, проводилась выборочным методом с использованием открытых сведений с официального сайта единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС).

Основания для проведения проверки:

План проведения проверок целевого использования средств федерального бюджета, выделенных бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717, и иных мер государственной поддержки за счет средств федерального бюджета, финансово-хозяйственной деятельности и осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, в отношении подведомственных Минсельхозу России

организаций на 2018 год, утвержденный распоряжением Минсельхоза России от 30.11.2017 № 98-р «О Плане проведения проверок на 2018 год»;

Статья 100 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ);

Приказ Минсельхоза России от 19.12.2014 № 516 «Об утверждении Регламента проведения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд»;

Приказ Минсельхоза России от 13.04.2018 № 152 «О проведении плановой документарной проверки федерального государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Нижегородский региональный институт управления и экономики агропромышленного комплекса»».

Цель проверки: соблюдение федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Нижегородский региональный институт управления и экономики агропромышленного комплекса» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд (далее – проверка в сфере закупок).

Предмет проверки: соблюдение Заказчиком, контрактной службой Заказчика требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок. Уведомление о проведении проверки направлено заказчику «13» апреля 2018 года.

Проверяемый период: с 1 января 2017 г. по 31 декабря 2017 г.

Срок проведения проверки: с 27 апреля 2018 г. по 11 мая 2018 г.

Состав комиссии по проведению проверки:

Григорьева Наталья Геннадьевна – начальник отдела обеспечения деятельности контрактной службы и финансового контроля Депфинансов, председатель комиссии;

Канчукоева Аида Владимировна – ведущий советник отдела обеспечения деятельности контрактной службы и финансового контроля Депфинансов, член комиссии;

Белиловская Элана Владимировна – советник отдела обеспечения деятельности контрактной службы и финансового контроля Депфинансов, член комиссии.

Краткая информация об Учреждении: федеральное государственное образовательное учреждение дополнительного образования «Нижегородский региональный институт управления и экономики агропромышленного комплекса» создано в соответствии с распоряжением Совета Министров РСФСР от 17 декабря 1990 г. №1421-р приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия РСФСР от 25 января 1991 г. № 63 «О создании региональных институтов переподготовки и повышения квалификации кадров» на базе Горьковской школы управления, как Нижегородский региональный институт переподготовки и повышения квалификации руководящих кадров и специалистов агропромышленного комплекса».

Приказом Минсельхоза России от 29 января 2015 г. 18-у «О переименовании федерального государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования специалистов «Нижегородский региональный институт управления и экономики агропромышленного комплекса» в федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Нижегородский региональный институт управления и экономики агропромышленного комплекса».

Учреждению присвоен ОКПО 00664384, ИНН 5260057343, КПП 526001001, ОГРН 1025203028080. Устав Учреждения утвержден приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29 июня 2015 г. № 85-у.

Целью деятельности Учреждения является осуществление образовательной деятельности в сфере дополнительного профессионального образования по утвержденным программам профессиональной переподготовки и повышения квалификации, анализ и обобщение практики агробизнеса и внедрение в образовательный процесс лучшего опыта управленцев агробизнеса, а также осуществление мониторинга и анализа социально-экономического развития муниципальных образований Нижегородской области, разработка и сопровождение программ социально-экономического развития сельских территорий и АПК, в том числе в рамках программ развития экономической активности сельского населения, развития малого и среднего бизнеса, формирования предпринимательской среды, развития человеческого капитала.

Основными задачами Учреждения являются:

- организация и проведение профессиональной переподготовки и повышения квалификации специалистов предприятий (объединений), организаций и учреждений, граждан, осуществляющих свою деятельность в сфере агропромышленного комплекса, государственных служащих, высвобождаемых работников, незанятого населения и безработных граждан;
- развитие агропромышленного комплекса посредством научных исследований научно-педагогических работников, слушателей Института, с их использованием в образовательной и инновационной деятельности Института;
- содействие в развитии малых форм хозяйствования на селе;
- удовлетворение потребностей руководителей и специалистов в получении знаний о новейших достижениях науки и техники, передовом отечественном и зарубежном опыте;
- оказание консультационной помощи сельским товаропроизводителям, органам государственной власти и местного самоуправления;

- распространение знаний среди населения, повышение его – профессионального и культурного уровня, а также иные задачи.

Функции и полномочия учредителя в отношении ФГБОУ «НРИУЭ АПК» осуществляет Минсельхоз России.

Источниками финансового обеспечения Учреждения являются субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание услуг (выполнение работ), субсидии на иные цели. Закупки осуществленные за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности в проверяемом периоде отсутствуют.

В проверяемом периоде руководство финансово-хозяйственной и иной деятельностью Учреждения осуществлялось ректором Мамедовым Мамедом Сафар Оглы, на основании приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 28.08.2017 № 123-кр.

При осуществлении закупок в проверяемом периоде Учреждение руководствовалось нормами Закона № 44-ФЗ.

Для проведения документарной проверки комиссией запрашивались и были представлены Заказчиком следующие документы:

копии всех редакций планов-графиков на 2017 год;

перечень проведенных в 2017 году закупок, в том числе по части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

решение о назначении контрактного управляющего;

решение об утверждении состава комиссии (единой) по осуществлению закупок, приемочной комиссии;

документы, подтверждающие наличие у контрактного управляющего (работников контрактной службы) соответствующего профессионального образования в сфере закупок.

Приказом от 31.10.2017 № 184-п контрактным управляющим ФГБОУ «НРИУЭ АПК» (далее – Контрактный управляющий) назначен бухгалтер Юрченкова И.В.

Согласно ч.6 ст. 38 Закона № 44-ФЗ Контрактный управляющий имеет диплом о профессиональной переподготовке, выданный 30 октября 2017 года.

В проверяемом периоде, в состав единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ФГБОУ «НРИУЭ АПК» из пяти человек (далее – Единая комиссия) утвержденный Приказом от 27.05.2016 № 01-17/18а, вносились изменения в связи с изменением кадрового состава учреждения на основании Приказа от 19.06.2017 №01-17/44. Итоговый состав Единой комиссии Учреждения в проверяемом периоде утвержден Приказом № 01-17/90 от 25.12.2017 г. «Об изменении состава комиссии по закупкам».

В соответствии с представленными документами дополнительное профессиональное образование в данной сфере имеют 3 из 5 работников Учреждения, входящих в состав Единой комиссии, что соответствует требованиям ч. 5 ст. 39 Закона N 44-ФЗ.

В ходе проверки проанализированы учредительные документы, документы, подтверждающие право должностных лиц на осуществление действий от имени проверяемого Учреждения, документы, регламентирующие деятельность в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках Закона № 44-ФЗ, сведения о заключенных в проверяемом периоде контрактах, а также сведения об их исполнении, документы, связанные с планированием и осуществлением закупок в проверяемом периоде.

В результате анализа полученных документов и информации с использованием открытых сведений из единой информационной системы в сфере закупок при проверке соблюдения Учреждением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок рассматривались следующие вопросы:

- соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе, в сфере закупок;
- соблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок;
- соблюдение требований о нормировании в сфере закупок;
- правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- соответствие информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения заказчика;
- соответствие информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок:
 - а) содержащейся в планах-графиках, - информации, содержащейся в планах закупок;
 - б) в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), - информации, содержащейся в документации о закупках;
 - в) в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, - информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
 - г) в реестре контрактов, заключенных заказчиками, - условиям контрактов;
- предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта;
- соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
- соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя);
- обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика

(подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта;

- применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

- соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

- своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;

- соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

- своевременность, полнота и достоверность отражения результатов отдельного этапа исполнения контракта, информации о поставленном товаре, выполненной работе или оказанной услуге в отчете, размещаемом в единой информационной системе в сфере закупок;

- соблюдение заказчиком требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок о проведении экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги или отдельных этапов исполнения контракта.

Совокупный годовой объем закупок в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ (далее – СГОЗ) за отчетный период в соответствии со сведениями итоговой версии плана-графика закупок Учреждения на 2017 года, опубликованной на портале ЕИС, составляет 5 234 411 рублей 47 копеек.

Объем закупок на сумму, не превышающую 100 000 руб. согласно п.4 ч.1. ст.93 Закона 44-ФЗ в 2017 году в соответствии со сведениями плана-графика закупок, опубликованного на портале ЕИС составляет 1 669 411 рублей 47 копеек, что не превышает предельно допустимый объем закупок за отчетный период, установленный требованиями п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 21 Федерального закона N 44-ФЗ, пункту 2 Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. N 553 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд» (далее – Правила), планы-графики закупок утверждаются федеральными государственными бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности. Согласно пункту 15 статьи 21 Закона №44-ФЗ утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика.

При этом в нарушение п.2 Правил план-график закупок ФГБОУ «НРИУЭ АПК» в бумажной форме, утвержден руководителем Учреждения 31.01.2017, в то время как дата размещения в ЕИС единственной редакции плана-графика закупок Учреждения в структурированной форме - 24.11.2017 года.

Объем закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с требованиями 1.1. статьи 30 Закона 44-ФЗ (далее – закупок у СМП и СОНО) за 2017 год согласно представленному перечню закупок Учреждения составляет 0 рублей 00 копеек.

Закупки путем проведения запроса котировок в проверяемом периоде Учреждением не проводились.

Всего в проверяемом периоде согласно перечню закупок, представленному Учреждением, было заключено 50 контрактов на закупку товаров, работ, услуг.

Количество закупок товаров, работ или услуг на сумму, не превышающую ста тысяч рублей на основании п.4 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ, согласно представленному перечню составляет 46 договоров (контрактов).

Закупки путем участия в совместных конкурсах и аукционах Учреждением за отчетный период не осуществлялись.

В части соблюдения требований по планированию закупок и определения поставщика (подрядчика, исполнителя) установлено следующее:

Согласно п.9 Правил утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. N 553 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд» внесение изменений в план-график закупок по каждому объекту закупки осуществляется не позднее, чем за 10 дней до дня размещения в единой информационной системе в сфере закупок (а до ввода ее в эксплуатацию - на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) извещения об осуществлении закупки.

При этом согласно части 2 статьи 93 Закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93, Заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

Согласно сведениям, размещенным на официальном сайте ЕИС, план-график закупок Учреждения на 2017 год, содержащий сведения о закупках в проверяемом периоде, был опубликован 24.11.2017.

В части соответствия информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок содержащейся в планах-графиках, информации, содержащейся в планах закупок, в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, - информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) установлено следующее:

Согласно части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки (далее - ИКЗ) указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом № 44-ФЗ;

В нарушение требований ст. 34 Закона № 44-ФЗ указание на ИКЗ, а также обязательное условие о твердой цене контракта отсутствует в представленных в ходе проверки контрактах.

Кроме того, в контрактах Учреждения в проверяемом периоде не указаны конкретные пункты части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ как основание для заключения контракта с единственным поставщиком, что может привести к неоднозначному толкованию контрактов и невозможности корректного расчета совокупного годового объёма закупок Учреждения.

В части соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе, в сфере закупок:

При планировании и осуществлении закупок работ, услуг за отчетный период Заказчиком не устанавливались условия о запрете, предусмотренном Постановлением Правительства Российской Федерации № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами

Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено».

В части своевременности, полноты и достоверности отражения результатов отдельного этапа исполнения контракта, информации о поставленном товаре, выполненной работе или оказанной услуге в отчете, размещаемом в единой информационной системе в сфере закупок установлено следующее:

Согласно части 9 статьи 94 Закона № 44-ФЗ результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4 или 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в ЕИС.

В соответствии с частью 11 статьи 94 Закона о контрактной системе, порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 N 1093 утверждено Положение о подготовке и размещении в ЕИС в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее - Положение).

Согласно Положению, заказчики обязаны не позднее 7 (семи) рабочих дней размещать информацию об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения в ЕИС.

Заказчиком в проверяемом периоде отчеты об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения на портале ЕИС не опубликованы.

В части установления заказчиком в контрактах условий, регламентирующих ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом в рамках исполнения контрактов установлено следующее:

Согласно части 4 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом частями 5, 7, 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ установлено, что заказчик обязан установить размер пени, определенный в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту, а также размер штрафа в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту.

До 09.09.2017 порядок определения размеров указанных штрафных санкций в рамках Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», определялся постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. N 1063» (далее Постановление N 1063).

С 09.09.2017 порядок определения размеров указанных штрафных санкций в рамках Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», определяется Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. N 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или

ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» (далее – Постановление № 1042).

В нарушение указанных требований обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, оформленное в соответствии с правилами, утвержденными Постановлением № 1063, Постановлением № 1042) в порядке, установленном действующим законодательство отсутствует в тексте контрактов Учреждения представленных в перечне закупок за 2017 год.

Дата заседания комиссии – «25» мая 2018 года, уведомление о заседании комиссии направлено заказчику «21» мая 2018 года и размещено на сайте Минсельхоза России. На заседании комиссии присутствовали члены комиссии: Н.Г. Григорьева, Э.В. Белиловская, А.В. Канчукоева. Также на заседании комиссии присутствовали представители Учреждения.

Информация о принятых комиссией решениях с указанием содержания таких решений и результатах голосования членов комиссии:

Обеспечить своевременную публикацию документов, предусмотренных требованиями Закона № 44 – ФЗ на портале ЕИС в установленном порядке.

Усилить контроль за эффективностью осуществления закупок, предусмотренных требованиями Закона № 44 – ФЗ.

Принять меры по устранению и недопущению выявленных нарушений.

Проинформировать комиссию по проведению проверок о принятых мерах.

Голосовали: единогласно.

Начальник отдела обеспечения
деятельности контрактной службы и
финансового контроля Депфинансов,
председатель комиссии



Н.Г. Григорьева

Ведущий советник отдела
обеспечения деятельности
контрактной службы и финансового
контроля Депфинансов



А.В. Канчукоева

Советник отдела обеспечения
деятельности контрактной службы и
финансового контроля Депфинансов



Э.В. Белиловская